



SP-8509 Política y gobernanza de las Áreas Marino Costeras

Tipo de curso: obligatorio

Modalidad: Teórico-práctico

Número de créditos: 3

Horas semanales (presenciales): 3

Profesores:

- Dr. Roger Madrigal B, Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza, rmadriga@catie.ac.cr (coordinador)
- Dr. Vladimir González Gamboa, Programa Estado de la Nación, vgonzalez@estadonacion.or.cr

Justificación

A medida que se intensifican los efectos humanos sobre los ecosistemas marino-costeros, una gobernanza exitosa de los océanos y las costas es fundamental para minimizar los impactos y promover el desarrollo sostenible. La política costera y oceánica en el siglo XXI debe abordar las actividades marinas tradicionales como la producción comercial de alimentos (acuicultura y pesca), recreación y navegación, y también usos nuevos y a menudo competitivos de los ambientes marinos y costeros, incluidas las reservas marinas, las líneas de transmisión y tuberías, el desarrollo de puertos deportivos, y las instalaciones de energía renovable costeras, por citar algunos ejemplos.

Esta creciente variedad e intensidad de los usos oceánicos y costeros, ha aumentado la necesidad de regímenes de gestión coordinados, bajo principios de inclusión social y equilibrio ecológico. Las complejas interacciones y resultados que ocurren en los sistemas socio ecológicos marinos requieren un marco institucional flexible, capaz de adaptarse a las dinámicas de cambio global imperantes. Lo que en general fue recientemente un bien común caracterizado por usos no rivales y no exclusivos, y administrado como un bien de acceso libre, ahora requiere ser gobernado por un conjunto de reglas de acceso, uso y manejo que permita el aprovechamiento sostenible por parte de las generaciones presentes y futuras. Más aún, estas estructuras de gobernanza deben superar los desafíos típicos de las zonas marino-costeras de muchos países en América Latina y el Caribe, entre los cuales se destacan altos niveles de pobreza, informalidad, organización local débil y poco articulada, así como gobiernos con prioridades en las zonas terrestres y con escasos recursos para el monitoreo de las regulaciones existentes en cuestiones marinas.



Este curso explora las formas en que la gobernanza marina costera puede tomar forma en los distintos países, particularmente de la región de América Latina y el Caribe. Para ello se hará un balance entre teoría y práctica, a partir de enfoques desde varias disciplinas, tales como la economía, el derecho, la sociología, y las ciencias políticas, entre otras. Los principios y métodos se ilustrarán con análisis cuantitativos y cualitativos de varias dimensiones de la gobernanza marina costera, estudios de casos, y las contribuciones que puedan realizar los estudiantes a partir de su propia experiencia.

Objetivo general

Proveer los fundamentos teóricos y prácticos para entender los principales desafíos que enfrenta la gobernanza de las zonas marinas y costeras en América Latina y el Caribe. A partir de este entendimiento se espera que el estudiante sea capaz de proponer soluciones para superar estos retos y para alcanzar una gestión integral de los recursos marinos costeros.

Objetivos específicos

- Comprender conceptos clave de gobernanza, instituciones, derechos de propiedad, y marco regulatorio internacional.
- Proveer un marco analítico para estudiar la gobernanza de sistemas socio ecológicos marino-costeros.
- Identificar los principales problemas de la gobernanza y la aplicación de políticas públicas para la gestión integral de recursos marino-costeros.
- Proveer evidencia sobre la efectividad de Áreas Marinas Protegidas, co-manejo, prohibiciones directas, zonas de pesca responsable, entre otras políticas para la buena gobernanza.
- Analizar casos de estudio sobre la gobernanza en pesquerías y zonas marinas en general en la región de América Latina y el Caribe.
- Complementar clases teóricas con visita al campo para enriquecer conocimientos y entender la complejidad de la “buena gobernanza” en la práctica.

Actividades y cronograma

Tema	Contenidos específicos
1. Introducción a la gobernanza	-¿Qué se entiende por gobernanza? -Gobernanza e instituciones como reglas de juego -Hacia la buena gobernanza: Rendición de cuentas, transparencia, participación de actores al nivel más bajo posible, equidad, eficiencia



	<ul style="list-style-type: none"> -Gobernanza, políticas públicas, legislación ambiental y derechos de propiedad -La Tragedia de los Comunes -Recursos comunes y bienes públicos <p><u>Ejercicio grupal:</u> Experimento económico sobre pesquería y gobernanza</p>
2. Marco regulatorio internacional	<ul style="list-style-type: none"> -Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar -The United Nations Fish Stock Agreement -Convención sobre Diversidad Biológica -La Convención Ramsar -Instrumentos adaptados bajo el auspicio de FAO -Otros instrumentos regionales y nacionales (e.g. Costa Rica, México, Panamá, Colombia) y sus comparaciones
3. Servicios ecosistémicos provistos por ecosistemas marino-costeros	<ul style="list-style-type: none"> -La Evaluación de Ecosistemas del Milenio y los Objetivos de Desarrollo Sostenible -¿Qué son servicios ecosistémicos? -¿Para qué medirlos y valorarlos económicamente? -Opciones de política pública para gestionar servicios ecosistémicos marinos <p><u>Caso de estudio:</u> Pagos por Servicios Ecosistémicos en espacios marino costeros</p>
4. Marco analítico para el estudio de la gobernanza de sistemas socioecológicos marino costeros	<ul style="list-style-type: none"> -¿Qué son sistemas socio-ecológicos y cuál marco conceptual puede usarse para analizarlos? -Componentes del marco conceptual <ul style="list-style-type: none"> -Actores -Reglas o instituciones -Características del entorno ecológico -Interacciones entre actores, reglas y entorno ecológico -¿Cómo evaluar los resultados/impacto en sistemas socioecológicos?
5. Participación comunitaria y acción colectiva local	<ul style="list-style-type: none"> -Descentralización y mecanismos de rendición de cuentas locales -Modelos clásicos para el estudio de la acción colectiva -Principios de diseño exitosos de instituciones locales de gobernanza -Co-manejo de áreas protegidas y organizaciones de pesquería artesanal <p><u>Caso de estudio:</u> Refugio de Vida Silvestre Ostional, Costa Rica. Gira de campo a este Refugio para conocer detalles y desafíos de este modelo de comanejo.</p>
6. Instrumentos de política pública para la gobernanza marino-costera	<ul style="list-style-type: none"> -Regulación directa (e.g. prohibiciones, estándares) y zonificación -Áreas Marinas Protegidas -Mecanismos voluntarios. -Cuotas . -Evaluación de impacto de instrumentos política. -Análisis costo-beneficio y costo efectividad de la implementación de instrumentos de política pública.
7. Tópicos emergentes en la gobernanza marino-costera	<ul style="list-style-type: none"> -Localización de infraestructura eólica y telecomunicaciones y zonificación marina -Turismo y recreación



	-Contaminación marina: ¿Cómo regular contaminación de desechos plásticos originados en zonas terrestres? <u>Caso de estudio:</u> Incentivos económicos para reducir plásticos de único uso que terminan impactando las costas y mares.
--	---

Evaluación

	Puntaje
2 pruebas parciales	60% (30% c/u)
5 Pruebas cortas	20%
1 Trabajo sobre aspectos específicos de la gobernanza local de países de la región	10%
1 Informe de gira de campo	10%

Bibliografía

Agardy, T. et al. (2011). Mind the gap: Addressing the shortcomings of Marine Protected Areas through large scale marine spatial planning. *Marine Policy*, 35: 326-232.

Anderies, Janssen, and E. Ostrom. (2004). "A Framework to Analyze the Robustness of Social-ecological Systems from an Institutional Perspective," *Ecol. & Soc.* 9: 18-

Andy Thorpe et al. (eds.) (2011). Special feature on MPAs: *Environmental Management*, 47. Selected articles, 100 pages

Basurto, X., & Ostrom, E. (2009). The Core Challenges of Moving Beyond Garrett Hardin. *Journal of Natural Resources Policy Research* Vol. 1, No. 3, 255–259

Basurto, X., & Mateja, N. (2012). A Systematic Approach to Studying Fisheries Governance. *Global Policy* 3(2): 22230

Bevir, M. (2009). Key Concepts in Governance. London: SAGE. pp. 47-49, 85-88, 92-96, 131-134.

Bevir, M. (2009). Key Concepts in Governance. London: SAGE. pp.134-137.

Charles, A. (2012). People, oceans and scale: governance, livelihoods and climate change adaptation in marine social–ecological systems. *Current Opinion in Environmental Sustainability*, 4(3),351–357.

Chuenpagdee, R. & A.M. Song. (2012). Institutional thinking in fisheries governance: broadening perspectives, *Current Opinion in Environmental Sustainability*. Vol. 4:309-315.

Edgar, G. et al. (2014) Global conservation outcomes depend on marine protected areas with five key features. *Nature*. 506: 216-220.

Gutiérrez, N; Hilborn, R; Defeo, O. (2011). Leadership, social capital and incentives promote successful fisheries. *Nature*, 470: 386-389.

Hardin, G. (1968). The tragedy of the commons. *Science*, 162:1243-1248.

Lemos, M. C., A. Agrawal. (2006). Environmental governance. *Annual Review of Environment and Resources*, 31: 297-325.

Maarten Bavinck et al. (2013). *Governability of Fisheries and Aquaculture: Theory and Applications*. Springer. Part I, II, III, Chapter 14 and 18. (295 pages).

Madrigal, R; Albers, J; Capitán, T, Salas, A. (2017). Spatial decisions, livelihoods and perceptions in small-scale fishing grounds of Costa Rica. *AMBIO A Journal of the Human Environment* 46(4):1-10.

Madrigal, R; Jurado, D. (2017). Livelihoods, attitudes towards regulation and the participation in performance based payments for protecting turtles: Empirical evidence from Nicaragua. *Conservation and Society* 15(1): 74-86.



- Madrigal, R; Schlüter, A; López, M C. (2013). What makes them follow the rules? Empirical evidence from turtle egg harvesters in Costa Rica. *Marine Policy*, 37, 270–277. doi:10.1016/j.marpol.2012.05.009
- McCay, B.J. and P.J.S. Jones. (2011). Marine protected areas and the governance of marine ecosystems and fisheries. *Conservation Biology*, Vol. 25, No. 6, 1130-1133.
- MEA (Millenium Ecosystem Assessment). (2005). Informe de síntesis. Washington DC. 43 p.
- Ostrom, E. (1990). *Governing the Commons*. Cambridge University Press.
- Ostrom, E. (2007). A diagnostic approach for going beyond panaceas. *PNAS (Proceedings of the National Academy of Sciences of the United States of America)* 104(39): 15181–87.
- Svein, J. (2004). Institutions in Fisheries: What They Are, What They Do, and How They Change. *Marine Policy*, Vol. 28: 137-149.