

UNIVERSIDAD DE COSTA RICA

SISTEMAS DE ESTUDIOS DE POSGRADO

GESTIÓN FINANCIERA MUNICIPAL EN COSTA RICA

Tesis sometida a la consideración de la Comisión del Programa de Estudios de Doctorado en Gobierno y Políticas Públicas para optar al grado y título de Doctorado Académico en Gobierno y Políticas Públicas

ÓSCAR MENA REDONDO

Ciudad Universitaria Rodrigo Facio, Costa Rica

2012

Resumen

El estudio, que comienza explicando el distinto sentido que tienen los procesos de la gestión financiera municipal y su implementación desde los marcos normativos y competenciales de las municipalidades en Costa Rica, continúa con una exposición sobre la naturaleza jurídica, y el contenido de las distintas autonomías municipales, especialmente, la autonomía administrativa-financiera. La segunda parte del trabajo, se ocupa de analizar los criterios que rigen el ejercicio de la potestad económica, referida a la selección fiscal, asumida por las autoridades tributarias nacionales, en el sistema de recaudación de impuestos, tarifas, tasas y transferencias, especialmente a nivel de los municipios, que son relativamente distintos de los que disciplinan la potestad relacionada con la parte política establecida en la Constitución Política, porque define un gobierno promovido por los distintos actores, tanto a nivel de Gobierno Central, como a nivel local, referido a la autonomía municipal, en sus procesos de descentralización administrativa y fiscal al mantener un dominio funcional, y, por ende, un cuestionamiento a la legitimidad de ejercicio del gobierno como resultado del diseño y la aplicación de las políticas públicas de las municipalidades. El tema de la capacidad de la Gestión Financiera de los servicios municipales presenta de igual forma una gran coincidencia entre los problemas observados y las propuestas más frecuentes. La agenda de propuestas sobre este tema se ubica en buena parte en el ámbito interno de la administración municipal, modernizar sistemas, actualizarlos tecnológicamente, expandir la capacidad de gestión y prestación de los servicios; y por ende en un mejor desarrollo cantonal

Ante ese panorama los gobiernos locales, enfrentan la necesidad de implementar políticas que impacten positivamente al crecimiento económico y el desarrollo municipal; en ese sentido la mejora regulatoria se constituye en una estrategia que busca la eficacia y eficiencia, así como la legitimidad de las disposiciones jurídicas que afectan al conjunto de la sociedad. Tal estrategia se concreta, entre otros aspectos, en la puesta en marcha de nuevas disposiciones jurídicas, o en iniciativas de reforma, que permitan la eliminación de vacíos legales, la actualización de reglamentos obsoletos, la eliminación de ambigüedades, así como en la simplificación de los trámites y requisitos en el cumplimiento de los reglamentos y leyes que les corresponde.

Por último, se debe resaltar que las dinámicas sociales de momentos coyunturales determinados señalan las posiciones, intereses y relaciones entre los actores políticos como entre estos y la sociedad, así como entre el Gobierno Central y los gobiernos locales. Los límites que tiene la Gestión Financiera Municipal a la luz de los principios constitucionales, en los supuestos de conflicto competencial con el Poder Ejecutivo en relación con una misma materia, constituyen un botón de muestra de los sugestivos e interesantes problemas que se abordan en este estudio.