

UNIVERSIDAD DE COSTA RICA
SISTEMA DE ESTUDIOS DE POSGRADO

PROCESO DE LA CONSTRUCCIÓN DE LA AUTONOMÍA MUNICIPAL EN
PUERTO RICO: ANÁLISIS DE SUS DINÁMICAS E INFLUENCIAS DE ACTORES
INSTITUCIONALES Y ACTORES PARTIDARIOS

Tesis sometida a la consideración de la Comisión del Programa de Estudios de
Posgrado en Gobierno y Políticas Públicas para optar al grado y título de
Doctorado Académico en Gobierno y Políticas Públicas

ORLANDO JOSUÉ HERNÁNDEZ CRUZ

Ciudad Universitaria Rodrigo Facio, Costa Rica

2013

RESUMEN

En los años 1980, en Puerto Rico se comienza una etapa en la que las municipalidades retoman un papel más proactivo en la vida política. Se plantearon la descentralización de competencias y funciones del gobierno central, y, el desarrollo autonómico de las municipalidades. Para el año 1991 ya se había aprobado una Reforma Municipal; una de las leyes aprobadas fue la Ley de Municipios Autónomos. Esta Ley sienta las bases de la política pública que reconoce la necesidad del desarrollo de las municipalidades y les concede autonomía.

Sin embargo, los logros de la política pública en materia de autonomía municipal fueron insuficientes, puesto que en el año 2011, sólo 27 de los 78 Municipios han sido declarados 'Municipios autónomos' por cumplir con los requisitos dispuestos en la mencionada Ley. A partir de este dato y, de una discusión que se produjo en Puerto Rico a raíz de una crisis económica y política en el año 2006, donde se esbozó la necesidad de un modelo de municipalización, se parte de la premisa que Puerto Rico aun se encuentra en un proceso de construcción de la autonomía municipal. A lo largo de los años han participado en el proceso una serie de actores institucionales y otros partidarios que han sido una élite política influyente, ya sean colaboradores u opositores, con relación a conceder autonomía a los Municipios. En el presente trabajo exploratorio se pretende analizar el proceso de construcción de la autonomía municipal a partir de las orientaciones, propuestas y decisiones adoptadas por los actores involucrados en la formulación de la Ley de Municipios Autónomos de 1991, y sus implicaciones sobre el marco institucional y organizacional para favorecer la autonomía de los gobiernos locales.

Con la finalidad de un abordaje holístico, en el documento se parte de una introducción donde se contextualiza el tema, se plantea el problema de estudio, y, se expone la metodología, que incluye la aplicación del método de escenarios y el marco de análisis de actores, utilizada en la investigación. Asimismo se abordan precisiones conceptuales contextualizadas a la realidad puertorriqueña y precisiones teóricas, destacándose la influencia del análisis de políticas públicas y el estudio neo-institucionalista. También se contextualiza el sistema político puertorriqueño, las competencias y recursos con los que cuentan los gobiernos locales, y, se presenta una revisión al proceso legislativo enfocado a la autonomía municipal.

Asimismo, se presentan y discuten los resultados de la aplicación del método de escenarios, para el cual se utilizan herramientas de prospectiva. Se hizo un análisis estructural; un análisis de las tendencias pasadas; y una consulta a expertos. El trabajo cierra con una reflexión contestando las preguntas que guiaron la investigación, las cuales incluyen conclusiones y recomendaciones, así como con los escenarios posibles en el futuro del proceso de la construcción de la autonomía municipal.