

UNIVERSIDAD DE COSTA RICA

SISTEMA DE ESTUDIOS DE POSGRADO

**Gestión de la política de concesión de obra pública en  
infraestructura de transporte para Costa Rica, 1998-2009**

Tesis sometida a la consideración de la Comisión  
del Programa de Doctorado en Gobierno y Políticas Públicas para optar  
al grado y título de Doctorado Académico en Gobierno y Políticas Públicas

ERICK MATA ABDELNOUR

Ciudad Universitaria Rodrigo Facio, Costa Rica

2011

## RESUMEN

La política de concesión de obra pública fue introducida en Costa Rica a principios de la década de los noventa. La decisión de adoptar esta política se da luego de los episodios de crisis de deuda que había vivido el país a final de los años ochenta y - en menor escala - a principios de los años noventa. La consecuencia de estos episodios fue abandonar el ritmo de inversión que había caracterizado al país en las décadas de los sesenta y setenta, durante las cuales había materializado la mayor cantidad de su infraestructura de carreteras principales.

En concordancia con la recomendación de instituciones como el Banco Mundial, Costa Rica acoge la propuesta de apoyarse en la empresa privada para el desarrollo de su infraestructura vial. Por ello aprueba e implementa sus primeras leyes de concesión en 1994 y 1998. Desde entonces fija sus esperanzas en la figura contractual de la concesión de obra, como la manera preferida de llevar a cabo las obras más estratégicas y necesarias para el país. No obstante, luego de más de 10 años de haber tomado esta decisión, los proyectos de concesión han topado con incontables obstáculos.

Este trabajo analiza la gestión de la política de concesión de obra pública para la contratación de proyectos de infraestructura vial en Costa Rica. Utiliza el neoinstitucionalismo centrado en actores puesto que este enfoque permite, por medio del estudio de casos, ubicarse en una lógica situacional y estudiar cómo, cada acción de política pública se da en medio de una red sociopolítica de actores, que se relacionan según diversos modos de interacción y utilizan sus recursos, capacidades y oportunidades con el fin de perseguir sus intereses particulares. El estudio se apoya sobre dos hipótesis que señalan posibles explicaciones del por qué la política de concesión no ha aportado frutos en la consecución de los proyectos que requiere el país. Estas hipótesis se relacionan con la fricción en los arreglos institucionales y con la falta de capacidades y recursos en los actores participantes en la red para llevar adelante la política de concesión.

Se estudian los casos de los proyectos concesión de la autopista San José- San Ramón y concesión de la autopista San José – Caldera. Por medio de la revisión documental, la reconstrucción de antecedentes y entrevistas, se dibuja la red de actores de la concesión y a ésta se la aplican las técnicas de análisis de redes de actores para describir sus interacciones. Finalmente, se integra toda la información y, por medio de las técnicas de análisis estructural, se presentan una serie de escenarios probables para la política de concesión en Costa Rica.